

政府工作报告

2019年1月3日在乐山市第七届人民代表大会第四次会议上

张彤乐山市人民政府市长 张彤

各位代表：

现在，我代表乐山市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协各位委员提出意见。

2018年工作回顾

2018年是贯彻党的十九大精神开局之年。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实党的十九大和省委十一届三次、四次全会，以及市委七届四次、五次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，认真落实新发展理念和高质量发展要求，紧扣“产业发展年”经济工作主题，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各方面工作，经济社会发展取得新的成绩。预计(下同)全市实现地区生产总值1620亿元、增长8.7%左右；全社会固定资产投资增长13%以上；规模以上工业增加值增长10.4%左右；社会消费品零售总额增长12.2%左右；地方一般公共预算收入110亿元、增长9.2%左右；城镇居民人均可支配收入33556元、增长8%左右，农村居民人均可支配收入15180元、增长9%左右；主要经济指标增速均高于年初预期、高于全省平均水平。

一年来，我们重点抓了以下几个方面的工作：

一是稳定经济增势。我们落实全省继续实施“项目年”工作部署，挂图作战抓项目稳投资，集中开工项目217个、总投资907亿元，287个省市重大项目完成投资603亿元，其中37个挂图作战项目完成投资361亿元，70%的重大项目实现市场化融资。坚持把稳增长的重点放在实体经济上，强化要素精准调度，加大力度惠企减负，金融机构各项贷款余额较年初新增135亿元，乐山率先纳入全省水电消纳产业示范区，工业投资、技改投资分别增长15%和11%，规模以上工业企业产销率达97%。支持民营经济发展，建立市级领导挂联重点民营企业和商(协)会等制度，新登记民营企业近4900家、增长21%，7家民营企业跻身四川民企100强，其中2家民营企业跻身中国民企500强，民营经济增加值占地区生产总值的比重达54.1%，对经济增长的贡献率达56.5%，我市被评为全省促进民营经济发展先进单位。顺应消费新需求，培育消费新热点，市场拓展活动、美食文化节等富有成效，电商交易额、网络零售额分别突破350亿元和200亿元，销售商品住宅340万平方米、增长10%。

二是推动产业高质量发展。我们始终把产业作为城市发展的支撑，力促产业提质增效、高质量发展，服务业增加值占地区生产总值比重提高至44%。突出旅游主导地位，成功举办第五届旅博会、2018中国特色旅游商品大赛、第三届佛光花海音乐节、第三届茶博会、国际马拉松、首届药博会等节会赛事，“只有峨眉山”实景演出落地开工，农夫山泉峨眉山工业旅游区创建为国家4A级景区，定制开通峨眉山至贵阳、重庆旅游专列，旅游“厕所革命”建设经验在全省交流，全市接待国内外游客近5700万人次、增长11%，实现旅游综合收入近900亿元、增长16%。深入实施推进服务业综合改革实现五年倍增行动计划，新增规模以上服务业企业20家，服务业增加值增长10.3%，创近三年新高。加快工业集中集约集群发展，“一总部三基地”建设区面积突破33平方公里，新增4个省级经济开发区，全市工业集中度提高到76%。举办大数据城市(乐山)高峰论坛，永祥2.5万吨高纯晶硅、新万兴翼龙无人机机体结构等投产交付，新兴产业(含高端产品)实现主营业务收入近500亿元。“三去一降一补”和“一提一创一培”深入推进，新增国家地理标志商标3件，淘汰落后产能企业14家，单位工业增加值能耗下降4%。稳步发展现

代农业,建成“科农帮”土壤地图在线平台,创建现代农业产业融合示范园区 11 个,新(改)建现代经济作物产业标准化基地 12.3 万亩、标准化生猪养殖场 69 个,实现粮食总产量 122 万吨。新增新型农业经营主体近 600 个、“三品一标”农产品认证 37 个,产业化带动面达 73%,省级优质品牌农产品数量跃居全省第二,我市成为省级茶叶出口质量安全示范区。

三是打好三大攻坚战。我们聚焦脱贫攻坚“头等大事”,使出“绣花”功夫,沐川高质量脱贫摘帽,金口河摘帽通过市级初审,全市 3.3 万贫困人口脱贫、88 个省定和 35 个市列贫困村退出,贫困发生率降至 0.5%。全面实施 22 个扶贫专项,实施易地扶贫搬迁 4786 户、18267 人,实施彝家新寨建设和危旧房、土坯房改造 9441 户,安全饮水工程受益面达到 13.5 万人。深入开展精神扶贫,着力增强贫困群众“造血机能”,创建全国就业扶贫基地 4 个,建成就业扶贫车间(家工坊)19 个,促进贫困劳动力转移就业 5.7 万人,“百企帮百村”产业扶贫模式在全省交流推广。深化东西部扶贫协作,我市“三县一区”与浙江四市“一县一市两区”对接落实扶贫协作项目 49 个,帮扶凉山美姑建成扶贫新村 2 个。打好污染防治攻坚战,提前完成省下达的全年空气质量优良天数目标任务;河(湖)长制有效落实,国省监测断面水质全部达到考核要求,县级饮用水水源地环境问题基本解决,农村面源污染防治初见成效;狠抓中央和省环保督察反馈问题整改,积极配合中央生态环保督察“回头看”,“环保曝光台”做法获生态环境部肯定并向全国推广。“绿秀嘉州”成效明显,打造国省级森林康养(示范)基地 19 个,全市森林覆盖率达 57.7%,全国水生态文明城市建设试点通过验收。主动防范化解金融、债务等领域风险,食品药品监管能力全面提升,生产安全、信访形势总体平稳。加强防汛减灾和地质灾害防治,避险转移群众 3.9 万人次,建成全国综合减灾示范社区 3 个。扫黑除恶专项斗争深入开展,打掉涉黑组织 2 个、涉恶团伙 71 个,社会保持和谐稳定。

四是统筹城乡发展。我们坚持交通先行,“三年交通大会战”圆满收官,累计完成投资逾 600 亿元,其中 2018 年完成投资 260 亿元。乐山机场试验段、成贵铁路乐山段、乐峨大道、乐夹大道夹江段、五键沐快速公路沐川段、峨美路峨边县城至黑竹沟段等项目完工,新(改)建农村公路 1600 余公里、总里程突破 1.1 万公里,我市“四好农村路”经验在全省交流推广,犍为跻身“四好农村路”全国示范县。大力推进新型城镇化,“一城两新区”“一湖五湿地”项目有序推进,朝霞路延伸段、市第四水厂一期供水工程等项目竣工,新(改)建农贸市场 13 个、公厕 50 座,城市截污管网、乡镇污水处理设施基本实现全覆盖,新增全省“百镇建设行动”试点镇 15 个,常住人口城镇化率超过 51%,成为全省首批“城市双修”试点市。积极改善乡村基础条件,建成高效节水灌面 4.2 万亩,布点益农信息社 836 个,改造升级农村电网 580 公里,新建幸福美丽新村 200 个,创建市级“四好村”389 个。

五是深化改革开放。我们以实际行动庆祝改革开放 40 周年,保持改革定力,提升开放水平。国省改革试点事项和重点领域改革稳步推进,推动土地流转 6.9 万亩,土地流转率、规模化经营率分别达 32.1%和 25.6%;新组建农投、苏新投 2 个国企集团,市属国企集团实现融资 100 亿元;组建全省首支知识产权投资基金“盈创源”科技投资基金,16 家企业签约挂牌天府(四川)股权交易中心,国家级旅游业改革创新先行区规定任务基本完成。开放合作成效显著,举办乐山—南亚经贸合作洽谈会,组团参加进博会、西博会、川港合作周等系列活动,先后赴东京、首尔、香港等地开展旅游推介和经贸对接,新增国际友城和友好景区 5 个,全市到位市内外资 600 亿元,实际利用外资 3.1 亿元,进出口总额突破 70 亿元。积极融入成都平原经济区协同发展,与成都签订推动一体化发展战略合作协议,与宜宾、泸州、雅安签订推动长江上游及其支流沿江联动发展合作协议。坚持创新驱动引领,培育国家科技型中小企业 70 家,高新技术产业主营业务收入逾 350 亿元,市商业银行高新区科技支行成立,高新区创建为首批省级科技成果转移转化示范区,乐山中科创新育成中心成为中科院在川三大合作平台之一。鼓励大众创业万众创新,新登记市场主体 2.7 万户、累计达 16.2 万户。

六是增进民生福祉。我们牢固树立以人民为中心的发展思想,启动实施人民美好生活需要对标补短三年行动计划,全面完成十项民生工程和 25 件民生实事。城镇新增就业 5.1 万人,城镇登记失业率控制在 4%以内。推行职工大病保险,将 17 种抗癌药新纳入医保报销范围,最低工资标准、城乡居民低保标准、退休人员基本养老金、高龄老人津贴标准等调整提高。完善住房保障体系,棚户区改造开工 8500 余户、基本建成 1.2 万套。中心城区供水质量保障能力全面提升,实现“一张网、全覆盖、双水源、互备用”。狠抓全国文明城市和国家卫生城市创建,街(路)长制全面实行,店招店牌、共享单车等管理逐步规范,整治背街小巷 48 条,拆违拆临 5 万余平方米,新创建国家卫生乡镇 6 个。开行“学生号”公交,规范新增临时停车泊位 1.2 万个,主

城区缓堵保畅初见成效。文化惠民工程深入实施，建成沫若书城，成功举办乐山大庙会、第二届“嘉乐汇”戏剧周，国家公共文化服务体系示范区创建通过验收。组团参加第十三届省运会、第十五届省民运会、省第九届残运会暨第四届特奥会，获得运动成绩与道德风尚双丰收，成功取得第十四届省运会承办权。隆重召开教育发展大会，3个县通过国家义务教育均衡发展达标验收，完成教育扶贫项目110个，嘉州学校(原乐山八中)新校区、智仁国际学校等建成投用，评选产生20名“乐山好教师”，小凉山彝区“一村一幼”建设成为全省教育改革创新典型案例，举办纪念武汉大学西迁乐山80周年系列活动。卫生健康事业稳步发展，新建省数字化医院1家、医联体12对、乡镇卫生院中医馆23个，医疗救助惠及11.7万人次，免疫规划疫苗接种率达99%。人口自然增长率2.09‰。峨边跻身全国民族团结进步创建示范区。新闻出版、扫黄打非、广播电视电影、妇女儿童、档案、地方志、人防等工作取得新成绩。

七是推进政府自身建设。我们认真落实新时代党的建设总要求，始终把党的政治建设摆在首位，全面落实意识形态工作责任制。坚持把“大学习、大讨论、大调研”作为一项重大政治任务来抓，着力在大学习中“学懂”、在大讨论中“弄通”、在大调研中“做实”。围绕建设人民满意的服务型政府，深化“放管服”改革，加快建设一体化政务服务平台，市县两级行政审批事项实现“一窗受理”，乐山政务服务国家级标准化试点项目通过验收，市级政务服务事项网上可办率达90%以上。开通“心连心服务热线”，受理群众来电近50万条，为原市长热线同期受理量的6倍，群众满意率达95%。坚持厉行法治，《乐山市集中式饮用水水源保护管理条例》获批实施，市公共法律服务中心建成运行，创建全国民主法治示范村(社区)3个。实施国、地税征管体制改革，市县国、地税部门完成合并。配合监察体制改革，对所有行使公权力的公职人员实现监察全覆盖。深化“护根行动”，保持正风反腐高压态势，惠民惠农财政补贴资金“一卡通”清卡行动成效明显，严肃查处了一批扶贫领域等群众身边的腐败和作风问题。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办结市人大代表建议、政协委员提案442件，满意和基本满意率达100%。

各位代表：回顾过去一年的政府工作，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市广大干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻乐部队官兵、公安干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，国际国内各种挑战和不确定因素明显增多，经济下行压力增大，我市经济社会发展仍面临一些困难和问题，主要表现为：重大项目推进不够平衡，资金、人才等要素瓶颈仍较突出；产业转型升级任务还十分繁重；民生建设和社会事业还有短板；社会治理及城市管理能力有待提升等等。对此，我们高度重视，正在采取措施，认真加以解决。

2019年工作安排

2019年，是新中国成立70周年，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重要一年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，是全面贯彻省委十一届三次全会和市委七届五次全会决策部署的落实之年。市政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实党的十九大和省委十一届三次、四次全会，以及市委七届五次、六次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念和高质量发展要求，坚定推进供给侧结构性改革，深化市场化改革、扩大高水平开放，深入实施“一干多支”发展战略，围绕“旅游兴市、产业强市”发展主线，突出“全域开放年”经济工作主题，把握好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保持全市经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会圆满收官、加快建设世界重要旅游目的地和全省区域中心城市，奋力争创全省经济副中心奠定坚实基础。主要目标是：地区生产总值增长8.3%左右，全社会固定资产投资增长12%，规模以上工业增加值增长9.7%，社会消费品零售总额增长11.5%，地方一般公共预算收入增长8.3%，城镇居民人均可支配收入增长8.3%，农村居民人均可支配收入增长9.2%，全面完成省下达的各项目标任务。我们将重点抓好以下工作：

一、有效提升全域开放发展水平

主动融入“一干多支、五区协同”区域发展新格局和“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势，实施畅通南向通道深化南向开放合作行动计划，以开放促转型、以改革添活力。

全面融入成都平原经济区。深化与成都、天府新区及环成都经济圈其他城市合作，落实成都平原经济区协同发展五年行动计划及年度任务清单，协同建设成眉乐产业联动区，促进成都平原经济区产业一体化布局，加快打造与成都有机融合、一体发展的现代经济集中发展区。围绕成乐一体化合作 13 个领域，抓好一批合作项目和重点事项，在电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料等方面加强与成都的产业协作配套，有序承接成都产业转移，抓好家居特色小镇等项目，确保成都嘉祥外国语学校竣工投用。推动落实长江上游及其支流沿江联动发展合作协议，积极与宜宾、泸州整合港口资源，推动长江(四川)上游航运中心建设。

深化经济合作和投资促进。搭建开放口岸平台，抓好保税物流中心(B 型)、国别合作半导体电子产业园、航空港、无水港等项目，推进“大通关”建设。用好对外合作平台，务实办好第六届旅博会、第四届茶博会，组团参加中国西部(四川)国际投资大会、中外知名企业四川行、万企出国门等活动，通过外贸综合服务平台抱团拓展“乐山造”产品市场，新缔结国际友城 5 个，力争全市进出口总额突破 11 亿美元、引进外资 5000 万美元。依托川粤、川浙、川港等省际合作平台，加强与粤港澳大湾区、北部湾经济区、长三角及“一带一路”沿线国家和地区的对接合作。实施千亿产业招商行动，认真落实招商引资政策 30 条，加大以商招商、产业链招商力度，重点引进产业化龙头项目和上下游配套企业，推动协鑫、晶科能源等招商项目签约落地，着力引进世界 500 强、中国 500 强及行业前三强企业，确保到位市内外资 650 亿元。

加快开放大通道建设。实施新一轮三年交通攻坚大会战，打造成都平原南向开放“桥头堡”，完成交通投资 270 亿元。加快铁路建设，推进成都平原经济区铁路公交化改造，配合做好成贵铁路通车运营工作，抓好成昆铁路扩能工程峨眉段、连乐铁路建设，加快乐山动车运用所、雅眉乐自城际铁路等项目前期工作。着力开拓航空领域，开工乐山机场主体工程，统筹抓好峨眉、峨边、马边等通用机场规划建设。大力发展内河航运，抓好岷江航电捷为、龙溪口枢纽建设，开工老木孔枢纽和岷江龙溪口一宜宾航道整治工程。加密高速路网，抓好仁沐新高速、峨汉高速、乐西高速、成乐高速扩容等项目建设，争取启动天府新区至乐山高速前期工作。优化国省干道结构，抓好省道 308 线改线、省道 215 线大件过境公路、省道 103 线青神至五通桥段、乐山至金口河道路综合整治工程等项目建设。

坚持以改革促开放。以激发微观主体活力为重点，增强国企改革试点和重点领域改革实效，为开放提供新动力。深化供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，稳步推进企业优胜劣汰，处置“僵尸企业”5 家；落实国家更大规模减税降费和缓解小微企业融资难融资贵问题的政策措施，降低全社会各类营商成本。加大基础设施、现代产业体系等重点领域补短板力度。加快国资国企改革，支持市属国企集团利用证券交易所、银行间市场拓展债权和股权融资渠道，积极争取组建国有资本运营公司，推进混合所有制改革试点，做强做优做大国有资本，完成融资 100 亿元。深化投融资体制改革，争取政府专项债券额度，用好政府与社会资本合作(PPP)、基金投资、资产证券化等模式，提高重点项目市场化融资实效，抓好 268 个省市重大项目建设，力争完成投资 600 亿元，其中 40 个挂图作战项目完成投资 390 亿元。推进要素市场化配置改革，抓好水电消纳产业示范区建设，探索“专线供电”方式，完善差异化土地供给办法，用好土地整理和城乡建设用地增减挂钩政策。深化财税金融改革，全面实施预算绩效管理，加强税源税基培育，提高财政资源配置效率和使用效益，集中财力保重点。完善现代金融组织体系和地方金融监督管理体系，健全政银企常态化对接机制，深化政担银企合作，力争各项贷款余额较年初新增 120 亿元。

二、加快建设世界重要旅游目的地

坚持“旅游兴市”，实施加快建设世界重要旅游目的地五年行动计划，做好文旅融合、扩容提质、景城一体、全域旅游“四篇文章”，力争全市游客接待量突破 6000 万人次，旅游综合收入突破 1000 亿元。

大力促进文旅融合发展。加强遗产文化、佛教文化、武术文化、美食文化、沫若文化、嘉州历史文化、民族民俗文化等文化旅游产品打造，全方位推动旅游与文化、康养、音乐等渗透融合，建设夹江藏羌彝文化产业走廊园区，确保“只有峨眉山”实景演出如期公演。打造佛教文化旅游产品，深入挖掘弥勒文化、普贤文化等内涵，抓好“立体礼佛”计划，积极申办第六届世界佛教论坛，加快建设中国国际佛教文化旅游目的地。振兴峨眉武术，提升《功夫峨眉》演艺品质，办好第八届世界传统武术锦标赛、海峡两岸峨眉武术文化交流等活动。丰富美食文化旅游产品，加快改造提升一批美食街区、美食小镇和美食村落，包装推出特色美食、网红美食，做足“乐山味道”。开发特色文旅商品，抓好文创企业培育，创新产品研发模式，办好乐山文旅商品创意大赛和2019中国特色旅游商品大赛，新布局“乐山礼物”旗舰店10个、销售点300个，加快打造全省旅游商品集散地。

抓好全域旅游示范区建设。以国家全域旅游示范区创建为抓手，推进“一带两核九组团”建设，完成旅游项目投资100亿元。打造乐峨休闲度假带，做好峨眉河空轨项目招商，抓好百里大渡河骑游绿廊、峨眉山系康养休闲走廊等项目。推动峨眉山、乐山大佛核心景区扩容提质，抓好凤洲岛、张沟片区综合开发，推进峨眉山景区索道、乌尤坝禅修小镇、乐山大佛南游客中心等项目建设，确保乐山大佛修缮保护、金顶综合整治二期等工程竣工。加快建设九个组团，支持嘉阳·桫欏湖、黑竹沟、大风顶、美女峰、竹海等景区提升品质，力争大渡河金口大峡谷、千佛岩·东风堰、研溪湿地创建国家4A级景区。

打造大峨眉国际旅游圈。围绕培育“大峨眉”世界级文化旅游品牌和全省旅游发展核心增长极，加强与成都、雅安、眉山等城市联动，抓好交通互联互通、精品线路推广、市场联合整治等工作，共同提升“大峨眉”旅游品质。主动融入全国高铁旅游经济版图，与高铁沿线城市协同打造高铁旅游联盟，增强乐山高铁旅游集散功能。推进智慧旅游建设，实施旅游产业大数据工程，线上线下互动提升旅游智能化服务水平。抓好旅游全球营销活动，深化与世界旅游组织、亚太旅游协会等高端组织合作，协同环成都经济圈城市积极申报144小时落地签证，提高入境游便利度，扩大入境游客源市场。

围绕旅游推动现代服务业发展。深化国家服务业综合改革试点，深入实施服务业发展倍增计划，力争培育规模以上服务企业20家，服务业增加值增长9.8%。实施消费升级行动计划，抓好放心舒心消费城市创建，发挥诚信乐山消费信用公示与服务平台作用，加强质量、服务和价格监管，改善消费环境，丰富消费业态。实施物流业增效行动，发展快递业、仓储运输、多式联运和第三方物流，完善城乡物流配送体系，抓好乐山西部冷链物流中心等项目建设。推动电商产业集群发展，高标准打造一批电商聚集区、农村电商服务平台，力争电商网络交易规模突破400亿元。发展“大健康”产业，抓好省级医养结合试点市、中医药强市建设，支持医养康养结合项目落地。促进实体零售、餐饮娱乐等传统服务业转型发展，建设一批高端特色酒店、特色客栈。

三、加快建设全省区域中心城市

围绕争创全省经济副中心，实施加快建设全省区域中心城市五年行动计划和城市高质量发展行动，提升乐山城市能级，更好带动区域整体发展。

擦亮城市名片。争创城市比较优势，擦亮城市金字招牌。着眼提升历史文化名城内涵，利用档案、地方志、非物质文化遗产等资源，抓好老城区历史文化遗址构建、战时故宫文物南迁遗址公园等项目，保护城市文化基因。扎实开展全国文明城市和国家卫生城市创建，强化对标补短，抓好公共秩序等重点问题整治，深化精神文明创建和爱国卫生运动，确保国家卫生城市创建通过省级初评。着眼建设四川公园城市，严格规划管理，完善配套功能，抓好致江路桥、高速出口乐山城区连接线、绿心公园绿色生态整治一期、竹公河流域湿地公园一期等项目，完成城建投资260亿元。着眼打造会展中心城市，抓好奥林匹克中心、会展中心等场馆建设，办好峨眉山佛光花海音乐节、国际马拉松等节会赛事。

激发城市创新创业活力。围绕建设创新型城市，鼓励企业加大研发投入，培育一批国家高新技术企业、瞪羚企业和专精特新中小企业，建设高新区省级科技成果转化示范区和科技服务业大市场，推动打造成德绵乐高新技术产业带，力争科技进

步综合指数水平提高到 55%。打造“绿创动能”科技金融结合模式，发展科技金融专营机构，发挥万连科技信息服务平台作用。深入实施“嘉州英才”工程，完善有利于吸引、用好和留住人才的制度体系，落实人才奖励激励政策，着力引进培育创新创业人才、领军人才等高层次人才，新建市级院士(专家)工作站 5 个，争创国家知识产权试点市。

提高城市精细化管理水平。抓好城市腾空建绿、“一街一树一景”等工程，塑造绿地空间，打造历史文化、特色夜市等街区。统筹实施断节路卡口路及市政配套设施改造，整治背街小巷 18 条，新(改)建农贸市场 14 个、公厕(含旅游厕所)65 座。有序推进老旧小区改造，开展老旧小区加装电梯试点，规范二次供水设施建设。完善智能交通系统和交管模式，加强非机动车管理，投放一批新能源公交车，新增临时停车泊位 5000 个，促进城市缓堵保畅。完善现代社区治理体系，加强社区阵地建设，提高社区服务供给能力和城市网格化管理水平。

做大做强县域经济。深化扩权县配套改革，实施特色经济强县行动和“四个特色品牌创建工程”，壮大特色产业集群，做强县域产业园区，提高县域治理水平，争创一批产业发展强县、天府旅游名县、生态建设先进县、民族团结进步县，形成高质量发展支撑。提升城镇综合承载能力，统筹抓好“宜居县城建设行动”“小县优城提升行动”和“百镇建设行动”，争创省级特色小镇 3 个。推进五通桥、沙湾、峨眉、犍为、井研、夹江与乐山主城区同城化发展，促进金口河、沐川、峨边、马边与乐山主城区协同发展，有序推动农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高 1 个百分点。

四、着力构建现代产业体系

坚持把现代产业作为高质量发展的支柱，集中力量培育千亿产业集群，坚定信心发展民营经济，更好挑起“产业强市”大梁。

推进“一总部三基地”建设攻坚。围绕“三年大变样”目标，强总部、建基地，力争“一总部三基地”主营业务收入达到 900 亿元，全市工业集中度提高 1 个百分点。做强总部经济，实施乐山高新区“高新倍增”行动，加快构建电子信息半导体、医疗大健康、高新智能制造、现代服务业和数字经济“4+1”现代产业体系，支持高新区建设成为“产业强市”的“排头兵”。引导市内外优势企业在高新区设立区域总部、功能总部和高新技术产业总部，建成中央商务区双子塔，引进总部项目 20 个以上。支持高新区开辟数字经济发展主战场，积极筹建数字经济产业发展基金，抓好宝德未来科技城等项目，配套发展呼叫中心和软件服务业，引进数字经济项目 20 个以上。强化“三基地”建设，做好基础承载、区域环评、要素保障等工作，因地制宜撤并小散园区，加快重塑乐山新型工业版图。

实施千亿产业集群培育计划。瞄准光电信息、冶金建材、特色轻工和军民融合产业，培育千亿产业集群，新兴产业主营业务收入占规模以上工业比重提高 1 个百分点。重点培育光电信息产业集群，大力发展多晶硅及太阳能光伏产业，组建多晶硅光电信息产业基金，参与全省多晶硅产业知识产权联盟建设，重点布局全产业链项目，支持永祥“5+2+2”等项目加快建设，力争光电信息产业产值突破 100 亿元。壮大冶金建材产业集群，促进冶金建材向高端制品转型发展，抓好德胜钒钛新型节能墙材扩建等技改项目，鼓励陶瓷产业升级换代。推动食品饮料、生物医药、纺织服装及林竹浆纸等特色轻工产业集群提升发展，抓好新长征药业园、犍为竹浆纸绿色一体化产业园区等项目。加快发展军民融合产业，做大核技术应用、军民两用新材料、军用后勤保障和通用航空等主导产业规模，争创全省军民融合高技术产业基地。推动盐磷化工、农产品加工等传统优势产业高端化、精细化、特色化发展，着力创建国家生态工业可持续发展示范区和老工业基地转型升级示范区。抓好品质革命，推进国家质量强市示范城市创建，实施质量提升、品牌创建行动，建好公共检验检测服务平台，新培育质量强市示范点 10 个。

大力支持民营经济健康发展。坚持“两个毫不动摇”，引导民营企业坚定信心、当好主角、安心发展，力争民间投资增长 12%、民营经济增加值增长 9%。认真落实促进民营经济健康发展政策措施，帮助民营企业着力破解融资、用地、用工、环保等问题。充分激发市场主体活力，支持民营企业做大做强，实施百亿企业培育工程、小微企业梯次培育计划，力争培育规模以上工业企业 50 家、百亿企业 1 家。深化“放管服”改革，持续开展优化营商环境“四大专项行动”，完成工程建设项目审批制度改革，

确保纳入一体化政务服务平台的市县级政务服务事项全部实现网上可办，100 个高频事项“最多跑一次”。加强政务诚信建设，营造法治化制度环境，依法保护民营企业财产权、创新权益和自主经营权，积极构建“亲”“清”新型政商关系，营造尊商重商扶商社会氛围。

五、深入实施乡村振兴战略

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚定下好乡村振兴这盘大棋，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

坚持“四化”提高现代农业比重。围绕规模化、标准化、品牌化、信息化方向，加快“一区六带”建设，推动国家农业科技园区提档升级，新建现代农业园区 5 个，产业化带动面提高 1 个百分点。落实粮食安全行政首长负责制，加强高标准农田建设，确保粮食产量稳定在 120 万吨。实施茶业、种养循环、蔬菜、柑橘、中药材、水产养殖等特色产业升级行动，新增标准化茶园 5 万亩、晚熟柑橘 5000 亩、道地中药材 7000 亩、水产养殖 3000 亩，优质蔬菜稳定在 95 万亩，新(改)扩建标准化养殖场 50 个。实施品牌提升行动，抓好全国峨眉山茶产业知名品牌示范区、国家出口茶叶质量安全示范区等建设，新增“三品一标”农产品 20 个。完善农产品质量监管、监测、追溯体系，加强非洲猪瘟等动植物疫病防控。深化农村集体产权制度改革，推进农村资产资源“三权分置”改革，抓好“政担银企户”试点，实施新型职业农民培育工程，培育新型农业经营主体 100 个，促进农村一二三产业融合发展。

建强“五网”改善农村发展条件。着眼完善路网、水网、电网、气网、信息网等基础设施，不断改善乡村振兴发展条件。坚持以“四好农村路”为抓手，加快农村路网提档升级和城乡客运公交化改造，系统推进建制村联网路、村内通组路、农机化生产道路及产业路、旅游路等建设，新(改)建农村公路 1600 公里。统筹农村水网建设，抓好长征渠、引大进岷、岷江水系连通等项目规划建设，推动 9 万农村人口饮水安全质量提升。加快改造升级农村电网，增强农网供电保障能力。因地制宜抓好农村沼气、太阳能等利用，推动天然气向有条件的农村地区覆盖。加强数字乡村建设，消除村级邮政盲点，发挥“宽带乡村”“智慧广电”等工程作用，加快光纤光网入户，缩小城乡数字鸿沟。

实施“三大革命”整治农村人居环境。深入实施“美丽乐山·宜居乡村”三年行动计划，突出垃圾、污水、厕所三个主攻方向，推进农村面源污染治理，打好乡村生态振兴第一仗。深化“户集、村收、镇运、县处理”垃圾收处模式，促进垃圾源头减量，推动行政村、自然村保洁员全覆盖，鼓励有条件的行政村实施生活垃圾分类处理。抓好农村生活污水“千村示范工程”，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，加快治理农村黑臭水体。实施无害化卫生厕所改造，加强粪污综合治理，力争农村户用卫生厕所普及率提高到 75%。统筹推进农村美化、绿化、硬化、亮化、净化，塑造乡风文明，力争创建“四川最美古村落”5 个。

六、高质量完成精准脱贫攻坚任务

聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，实施全面打好精准脱贫攻坚战三年行动，推动马边、峨边高质量脱贫摘帽，完成 33 个省定贫困村退出，1.1 万贫困人口脱贫。

聚力攻坚深度贫困。制定实施支持马边、峨边脱贫摘帽专项措施，用好深度贫困地区支持政策，深入实施彝区“十项扶贫工程”，大力推进“七个攻坚行动”。统筹实施易地扶贫搬迁、彝家新寨建设和农村危旧房及土坯房改造，完成 1095 名贫困人口易地扶贫搬迁和 308 户彝家新寨住房建设任务。统筹做好凉山彝族自治州及其他跨区域自发搬迁贫困人口精准识别精准帮扶工作。

力促稳定增收稳定脱贫。打好产业扶贫攻坚战，加大带动主体培育力度，深化“百企帮百村”，完善利益联结机制，创新扶

贫产品销售体系。发挥贫困村产业扶持基金和扶持村级集体经济发展试点资金作用，发展壮大新型农村集体经济。因地制宜发展乡村旅游、红色旅游、生态旅游，用好“小凉山”区域品牌及“四川扶贫”公益性集体商标。实施就业扶贫行动计划，全覆盖培训农村贫困劳动力，新建就业扶贫车间 25 个，帮助贫困群众就地就近就业。全覆盖开展“回头看”“回头帮”，坚持脱贫不脱帮扶、不脱政策、不脱项目，抓好教育健康扶贫，兜住政策保障底线。

深化扶贫协作和对口帮扶。围绕争创“东西部扶贫协作示范市”，落实扶贫协作协议，统筹抓好帮扶项目建设，深化产业合作、劳务协作、人才交流等成果，推进浙江—乐山东西部扶贫协作产业园建设，力争引进东部企业 4 家。统筹专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，抓好定点扶贫、驻村帮扶，深化“1+3”对口援彝，做好对口帮扶美姑全域结对帮扶工作，落实援助项目 29 个。推进凉乐等飞地园区建设，力争落地项目 10 个。支持公益慈善等社会组织开展帮扶活动。

深入推进精神扶贫。坚持扶贫同扶志、扶智相结合，激发脱贫内生动力。实施精神扶贫“六大行动”，常态开展“感恩奋进·我的脱贫路”主题活动，办好“农民夜校”，推进“四好村”创建。建立贫困群众激励约束机制，推广“劳动收入奖励计划”“青少年教育促进计划”等做法，增强贫困群众自主脱贫意识和能力。（紧转第 3 版）（紧接第 2 版）大力开展移风易俗，巩固“双高”等专项治理成果，用现代文明筑牢贫困群众脱贫奔康的精神家园。

七、以更大力度保护和改善生态环境

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先绿色发展之路，在解决突出环境问题中补齐环保短板，在守护绿水青山中收获金山银山，久久为功建设美丽乐山。

打好“八大战役”重拳治污。坚持依法治理环境污染，打好“八大战役”。靶向施策防治大气污染，采取减排、抑尘、压煤、治车、控秸、联防联控、烟花爆竹禁燃禁放等综合措施，全面推进钢铁、水泥、铁合金、陶瓷等重点行业深度治理，力争空气质量优良天数比例达到 80% 以上。严格落实河（湖）长制，依法加强集中式饮用水水源保护管理，推进工业、生活集中污水处理设施攻坚，抓好涉磷排放企业达标行动，巩固岷江、大渡河、青衣江等水环境质量，推进茫溪河、泥溪河等小流域治理。统筹抓好危险废弃物综合治理、农用地土壤污染治理与修复等项目，开工餐厨垃圾处理项目，建成城市生活垃圾环保发电、医疗废弃物处理二期项目，完成第二次污染源普查和土壤环境质量详查。扎实抓好中央、省环保督察及“回头看”反馈意见整改方案落实和问题整改，常态化办好“环保曝光台”，以环境改善的实际成效取信于民。

实施“绿秀嘉州”涵养生态。严格落实主体功能区规划，加强世界遗产地、自然保护区、风景名胜区等重点区域生态管控，做好第三次全国国土调查，严守生态保护、基本农田保护等红线。统筹推进山水田林湖草系统保护，推动全域绿化扩面提质，完成营造林 50 万亩，确保全市森林覆盖率提高到 58%。坚持长江经济带共抓大保护、不搞大开发，配合做好“三线一单”编制，强化规划环评、项目环评、排污许可协调联动，有序推动企业“退城入园”“退岸入园”。

推动绿色生产低碳生活。深化生态文明体制改革，完善生态经济、生态安全、考核评价等制度，依法打击破坏生态环境行为。实施高载能产业绿色化改造等行动，打造盐磷化工、钒钛等绿色循环产业示范园区，确保单位工业增加值能耗下降 2%。实施“气化全市、电能替代、清洁替代”工程，建设电能替代实验示范区。推广生态循环种养模式，抓好农业生产废弃物资源化利用。实施推进生活方式转变综合行动，倡导绿色出行、低碳生活。

八、切实增强人民群众获得感幸福感安全感

主动顺应人民对美好生活的向往，完善制度、引导预期、有序推进，让全市人民的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

推进对标补短三年行动计划。持续加大民生投入，办好年度民生工程和民生实事。实施就业创业提升行动，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业服务保障，加强产业工人队伍建设，多渠道增加城乡居民收入，确保城镇登记失业率控制在4.4%以内。实施全民参保计划，提高灵活就业人员、新业态从业人员等人群参保率。构建房地产市场健康发展长效机制，完善住房市场和住房保障体系，实施棚户区改造6613户。健全困难群众基本生活保障机制，实施惠残助残行动计划。加快发展老龄事业，完善养老护理体系，做好空巢老人、妇女儿童等群体关爱帮扶工作。

均衡发展社会事业。坚定文化自信，弘扬和践行社会主义核心价值观。深耕“书香之城·文化乐山”，巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，实施博物馆、图书馆、文化馆提升行动和文化精品创作工程，推进全民阅读，办好乐山大庙会、“嘉乐汇”戏剧周，抓好市县电视台高清化改造。办好人民满意教育，实施教育三年攻坚计划，增加普惠性学前教育、义务教育总量供给，加快消除大班额，办好乐山一中“美姑班”。实施职业教育能力建设计划，抓好乐山一职中新校园、区县中职学校达标建设，支持乐山职业技术学院打造优质高职院校。统筹推进大学城建设，抓好乐山师院新校区等项目。大力发展民办教育，鼓励社会力量投资举办优质教育项目。系统推进立德树人，全面深化新时代教师队伍建设，抓好高考综合改革，提高各级各类教育质量。推进健康乐山建设，深化分级诊疗、现代医院管理、药品供应保障、综合监管等改革，探索“互联网+医院”，抓好乐山市新区医院、市妇幼保健院迁建等项目，加强妇幼卫生、精神卫生和疾病预防控制工作。精心筹备第十四届省运会，启动市体育中心改造，规划培育体育产业园区，争创全国青少年综合训练基地。丰富全民健身活动，推动村级体育健身工程全覆盖。统筹抓好广播电视、民族宗教、对台外侨、保密、人防、气象等工作。

深化“平安乐山”建设。贯彻总体国家安全观，加强新时代国家安全工作，确保全市政治安全。深入开展扫黑除恶专项斗争、反恐防暴、禁毒人民战争等专项斗争，抓好“天网工程”“雪亮工程”和综治中心建设，增强公共安全综合防控能力。推进依法治市，深化“七五”普法和“法律七进”，健全公共法律服务体系，加强法律服务市场监管。坚持发展新时代“枫桥经验”，加强改进群众工作，完善矛盾纠纷多元化解机制，推动社会治理法治化智能化专业化。依法做好信访工作，维护社会和谐稳定。建立退役军人服务保障体系，推进国防动员和后备力量建设，巩固军政军民团结。

主动防范化解重大风险。稳妥化解重点地方法人金融机构、互联网金融机构、融资担保机构、企业债务等领域风险，严厉打击非法金融活动，防范金融市场异常波动和共振，营造良好金融生态。规范政府举债融资机制，稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。强化审计监督。重视舆情引导，坚守意识形态阵地，提高用网治网水平。推动安全生产领域改革发展，抓好产煤县煤矿机械化改造攻坚，强化交通运输、危化品、消防等领域安全监管，依法保障食品药品质量安全。做好自然灾害综合防治、应急管理等工作，提升防灾减灾救灾能力。

九、全面加强政府自身建设

打铁必须自身硬。以高度政治自觉践行“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政府工作，推动全市政府系统公职人员更加自觉地为党分忧、为民造福。

坚持旗帜鲜明讲政治。牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。认真落实新时代党的建设总要求，自觉遵守党章和党内法规，扎实推进政府系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和政德建设，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动政府工作始终沿着正确政治方向前进。

深入推进依法行政。坚定维护宪法权威，全面推进依宪施政和依法行政，出台市政府规章制定办法，积极配合做好乐山大佛、峨眉山风景名胜保护区保护管理地方立法工作。按时完成政府系统机构改革，规范管理临时机构、派出机构、议事协调机构及其办事机构。深化统计体制改革，做好第四次全国经济普查。坚持政事分开，深化事业单位改革。推进综合行政执法改革，严格规范公正文明执法，提高执法公信力。落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制

度，自觉接受市人大、市政协和社会各界监督，提高依法决策水平。

创新政府服务管理方式。坚持以人民为中心，建设数字政府，提升服务效能。围绕便民利民，推动流程再造，推行审批“绿色通道”“代办中心”“先建后验”等制度模式，支持高新区争创全省审批便民示范区。围绕“一网通办”，抓好政务云支撑平台、政务信息资源共享交换平台等建设，完善一体化网上政务服务体系，推动一窗办、一证办、同城办、移动办。坚持面对面、键对键、实打实、心连心，完善运行机制，办好“心连心服务热线”，让群众切身感受“不用您跑路、心连心服务”的为民理念。

持之以恒正风肃纪。深入推进政府系统全面从严治党，落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，巩固深化“护根行动”，推动巡视巡察整改工作常态化、整改效果长效化。牢固树立过紧日子思想，确保“三公”经费只减不增。认真执行中央八项规定精神和省市十项规定及其实施细则，开展纠“四风”回头看。加大警示教育力度，锲而不舍正风肃纪，保持定力反腐倡廉，构建风清气正良好政治生态。

正向激励干事创业。认真践行新时代党的组织路线，落实好干部标准，鲜明树立重实干重实绩用人导向。健全激励机制和容错纠错机制，完善考核评价、待遇保障等制度，为敢于担当的干部撑腰鼓劲，进一步激励广大公职人员新时代新担当新作为，着力建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。

各位代表：新思想指引前进方向，新使命激发奋斗力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中央、省委和市委的坚强领导下，团结带领全市人民，咬定青山不放松、一张蓝图绘到底，加快建设世界重要旅游目的地和全省区域中心城市，全力争创全省经济副中心，奋力推动乐山高质量发展走在前列，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

附件

名词解释

1. 三去一降一补：供给侧结构性改革的五大任务，指去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

2. 一提一创一培：提质量、创品牌、培育新动能新动力。

3. 三品一标：即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

4. 东西部扶贫协作：按照党中央部署，通过积极动员和利用东部发达地区人力、物力、财力优势，准确对接西部地区发展的薄弱环节，高效整合西部地区资源禀赋，有效撬动西部地区发展潜力，在实现东部与西部、发达与落后协作与互补的基础上，确保如期完成脱贫攻坚任务。（浙江省绍兴市越城区、台州市椒江区、衢州市江山市、金华市浦江县分别对口帮扶乐山市马边彝族自治县、峨边彝族自治县、沐川县、金口河区）

5. 四好农村路：“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

6. 一城两新区：旧城区、苏稽新区和冠英新区。

7. 一湖五湿地：“一湖”即岷江航电老木孔梯级建成后形成的库区湖面。“五湿地”即竹公溪湿地公园、三江湿地公园、岷江湿地公园、大渡河湿地公园、峨眉河湿地公园。

8. 城市双修：生态修复、城市修补。

9. 四好村：以住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气为主要内容的示范村。

10. “放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务。

11. 一干多支、五区协同：这是省委十一届三次全会提出的事关四川发展全局的战略性问题。“一干”就是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥其引领辐射带动作用。“多支”就是推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成多个支点支撑局面。“五区协同”就是推动成都平原经济区(含成都和环成都经济圈)、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市(州)之间协同发展。

12. 四向拓展、全域开放：这是省委十一届三次全会对四川对外开放格局的总体谋划，突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，形成立体全面开放新态势，建设内陆开放经济高地。

13. 保税物流中心(B型)：经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

14. 瞪羚企业：成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

15. 四个特色品牌创建工程：规划培育一批特色小镇、特色街区、特色村落和特色产业。

16. 永祥“5+2+2”项目：即永祥股份在五通桥基地建设5万吨高纯晶硅和2GW单晶硅切片项目，在永祥股份原址再建设2GW单晶硅切片项目，项目总投资达100亿元。

17. 两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

18. 四大专项行动：行政审批提质增效、降低实体经济成本、提升便利化水平、强化市场监管。

19. 一区六带：现代农旅融合发展特色区和高标准茶产业带、现代林竹产业带、优质蔬菜产业带、中药材产业带、标准化规模养殖产业带、特色农业休闲体验产业带。

20. “三权分置”改革：宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置；农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置并行。

21. 十项扶贫工程：主要包括彝家新寨建设、乡村道路畅通、农田水利建设、教育扶贫提升、职业技术培训、特色产业培育、农业新型经营主体构建、产业发展服务、卫生健康改善和现代文明普及。

22. 七个攻坚行动：住房、产业、就业、教育、健康、基础设施、生态扶贫。

23. “1+3”对口援彝：即乐山市对口帮扶凉山彝族自治州美姑县；市中区对口帮扶峨边彝族自治县，峨眉山市对口帮扶马边彝族自治县，沙湾区对口帮扶金口河区。

-
24. 精神扶贫“六大行动”：信心提振、动力激发、智力帮扶、新风培育、典型示范、堡垒提升。
25. “双高”治理：彝区开展婚嫁高礼金、高聘金治理工作。
26. 八大战役：蓝天保卫战、碧水保卫战、长江保护修复攻坚战、城市黑臭水体治理攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战和“散乱污”企业整治攻坚战。
27. 三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。
28. 雪亮工程：即以县乡村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑、以网络化管理为基础、以公共安全视频联网为重点的“群众性治安防控工程”。
29. 法律七进：即法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。
30. 枫桥经验：上世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇在社会主义教育运动中创造了“依靠群众化解矛盾”的“枫桥经验”。“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”是“枫桥经验”的重要内涵。
31. “三公”经费：包括因公出国(境)经费、公务接待经费、公务用车购置及运行费。